



Finalmente DSGA³

**Percorso di tutoraggio e
formazione per i NUOVI
DSGA - A.S. 2022/23**



www.liberodileo.it

La comunicazione dal volto umano
BLOG - NEWS - FORUM - COSE UTILI



Acquisto di
beni/servizi

Affidamento di
lavori



Esperti
esterni

Incontro n. 5 - Attività negoziale

riveduta e corretta alla luce del Decreto Semplificazioni/bis

▶ Acquisto di beni/servizi e affidamento di lavori

▶ Procedura semplificata di Affidamento diretto

▶ Ruoli e Attività DS e DSGA:

DS - Impulso

- Attività istruttoria

(Consig, MePA, Ricerca di mercato, CIG/CUP, Determina, Ordine/Contratto)

- DURC *preventivo*

DS - Decisione procedura, fornitore e/o canale di acquisto

- Tracciabilità

- Verifica requisiti generali e tecnico/professionali

- Verifica inadempimenti (> 5.000)

- Garanzia ?

- Visura camerale

- Casellario ANAC

- Casellario giudiziale e carichi pendenti

- Assenza di fallimento, liquidazione coatta, ecc.

- Liquidazione

- *eventuale* Nuovo DURC (se > 120 gg dal primo)

- Regolarità della fornitura

- Pagamento (imponibile/IVA)

DS - Verifica e firma atti

▶ **Novità ANAC:** Linee Guida per la riqualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza ([Linea guida del 30/03/2022](#))

▶ *Reclutamento di esperti* - **NB: NON è attività negoziale**

ATTIVITÀ
del DSGA



Quadro normativo *essenziale*



D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50

Codice Appalti .it

coordinatore scientifico *Alessandro Boso*

Annotato e costantemente aggiornato

IL NUOVO
CODICE
DEGLI
APPALTI



► Direttive 2014/23/CE, 2014/24/CE e 2014/25/CE

► D.Lgs 50/2016 **Codice Appalti pubblici**

► Linea Guida ANAC n. 4 - *Acquisti sottosoglia*

► D.Lgs 56/2017 Decreto correttivo

IN PARTICOLARE Art. 36 c. 2 lett. a) - **MODIFICATO** -

«per affidamenti di importo inferiore a ~~40.000~~ ~~75.000~~ **140.000** €, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici ...»



► D.I. 129/2018 Regolamento di contabilità ISS (Titolo V Artt.43-48)

- in particolare: Artt. 44 (*Funzioni e poteri del DS nell'attività negoziale*) e 45 (*Competenze del CdI*)

► REGOLAMENTO UE 2021/1952 del 10/11/2021 - **Soglie comunitarie 2022-2023**
[5.382.000 Lavori - 140.000 Beni e Servizi - 215.000 Acquisti Amm.ni centrali]

Modifiche al codice Appalti D.Lgs 50/2016

► Legge 145/2018 *Legge di bilancio 2019*

► Legge 55/2019 Conversione in Legge del DL 32/2019 cd. “*Sblocca cantieri*”

► *Decreto Semplificazioni* DL n. 76/2020, convertito in Legge 120/2020

► *Decreto Semplificazioni bis* DL n. 77/2021, convertito in Legge 108/2021



INDICAZIONI del Ministero dell'Istruzione

Nota MIUR 24078/2018 - *Convenzione di cassa* delle ISS



10 febbraio 2021

Istruzioni di carattere generale relative all'applicazione del Codice dei Contratti Pubblici - Quaderno 1, novembre 2020

Ultima versione



Ultima versione



10 febbraio 2021

Istruzioni per l'affidamento dei Servizi di ristorazione mediante bar e distributori automatici nelle Istituzioni Scolastiche ed Educative – Quaderno 2, novembre 2020

Quaderno n. 3  Reclutamento Esperti

Nota MI 25773/2021 - *Quaderno n. 4 Servizi assicurativi*

NON ancora pubblicato

Attività negoziale 1/5

2 Tipologie



Acquisto di beni/servizi

Affidamento di lavori





Acquisto di beni/servizi

Affidamento di lavori



Attività negoziale

Acquisto di beni/servizi



SOTTOSOGLIA



140.000

5.000

Legge 145/2018 c. 512: Acquisti **SENZA** obbligo di consultazione CONSIP

Acquisto di beni/servizi



SOTTOSOGLIA



140.000

10.000

SENZA Regolamento del Cdl ex Art. 45 comma 2 DI 129/2018

5.000

Legge 145/2018 c. 512: Acquisti SENZA obbligo di consultazione CONSIP

Acquisto di beni/servizi



SOTTOSOGLIA
↓

**fino al
30/06/23**

140.000

PROCEDURA: Affidamento diretto
Art. 36 comma 2 lett. a)
SENZA PREVIA CONSULTAZIONE di 2 op.ec.

ANAC: Linea Guida 4/2018 - ROTAZIONE

10.000

SENZA Regolamento del Cdl ex Art. 45 comma 2 DI 129/2018

5.000

Legge 145/2018 c. 512: Acquisti SENZA obbligo di consultazione CONSIP



Acquisto di beni/servizi

S
O
P
R
A

S
O
G
L
I
A

S
O
T
T
O

PROCEDURE ORDINARIE

- Aperta
- Ristretta
- Competitiva con negoziazione **NEW**
- Negoziata senza bando ←
- Dialogo competitivo
- Partnershiato per l'innovazione **NEW**

**Proc. Ordinarie
D.Lgs 50/2016**

**fino al
30/06/23** **140.000**

**PROCEDURA: Affidamento diretto
Art. 36 comma 2 lett. a)
SENZA PREVIA CONSULTAZIONE di 2 op.ec.**

ANAC: Linea Guida 4/2018 - ROTAZIONE

10.000 **SENZA Regolamento del Cdl ex Art. 45 comma 2 DI 129/2018**

5.000 **Legge 145/2018 c. 512: Acquisti SENZA obbligo di consultazione CONSIP**

Acquisto di beni/servizi

Attività negoziale

Affidamento di lavori

NB - Importi
esclusa IVA



5.382.000

150.000

SOPRASOGLIA

SOTTOSOGLIA

LIMITE per
Affidamenti
diretti

Affidamento di lavori

NB - Importi
esclusa IVA



5.382.000

150.000

5.000

SOPRASOGLIA

SOTTOSOGLIA

LIMITE per
Affidamenti
diretti

Legge 145/2018 c. 512: Acquisti ENZA obbligo di consultazione CONSIP

Affidamento di lavori

NB - Importi
esclusa IVA



5.382. 000

SOPRASOGLIA

SOTTOSOGLIA

150.000

LIMITE per
Affidamenti
diretti

SENZA Regolamento del Cdl ex Art. 45 comma 2 DI 129/2018

10.000

Legge 145/2018 c. 512: Acquisti SENZA obbligo di consultazione CONSIP

5.000

Affidamento di lavori



NB - Importi
esclusa IVA



5.382. 000

SOPRASOGLIA

SOTTOSOGLIA

PROCEDURA: Affidamento diretto
Art. 36 comma 2 lett. a)
SENZA PREVIA CONSULTAZIONE di 2 op.ec.
ANAC: Linea Guida 4/2018 - ROTAZIONE

150.000

LIMITE per
Affidamenti
diretti

SENZA Regolamento del Cdl ex Art. 45 comma 2 DI 129/2018

10.000

Legge 145/2018 c. 512: Acquisti SENZA obbligo di consultazione CONSIP

5.000

Affidamento di lavori



NB - Importi
esclusa IVA

Proc. APERTA europea

5.382.000

10

1.000.000

5

PROCEDURA:
Negozziata
senza bando
con almeno
5/10 operatori
economici

Manifestazione
di interesse

SOPRASOGLIA

SOTTOSOGLIA

PROCEDURA: Affidamento diretto
Art. 36 comma 2 lett. a)

SENZA PREVIA CONSULTAZIONE di 2 op.ec.

ANAC: Linea Guida 4/2018 - ROTAZIONE

150.000

LIMITE per
Affidamenti
diretti

SENZA Regolamento del Cdl ex Art. 45 comma 2 DI 129/2018

10.000

Legge 145/2018 c. 512: Acquisti SENZA obbligo di consultazione CONSIP

5.000

Affidamento di lavori

Attività negoziale

Quadro di sintesi

Attività negoziale 5/5

Quadro di sintesi

NB - Importi esclusa IVA



Dati reali di una scuola con oltre 1.500 alunni

Mandati emessi
459
al 30/06

Ricerca Mandati 2022

Criteri di ricerca

Numero: A Residuo: Del:

Voce: / / CIG:

Distinta: Cod. Forn.:

Causale:

Cerca

Annulla

NB - Importi esclusa IVA

Num.	Prov.	Voce	Del	Causale	Importo	Fornitore	Annullato	Cod. CIG
407	2022	P01/12	27/05/2022	Pagamento Fattura 10/05/2022 Fornitura	12.000,00	wbc2892	N	
414	2022	A04/01	01/06/2022	Pagamento Fattura n.FATTURA viaggio d'istruzione Toscana	8.265,60	wbc3028	N	ZB73682...
259	2022	A03/01	21/03/2022	16/03/2022 polizza assicurativa	6.525,00	wbc3135	N	Z5C3481...
176	2022	P04/19	23/02/2022	IRPEF INPDAP c/Dat Fondo Credito IRAP INPDAP c/dip DOCENZA	4.494,72	wbc847	N	
155	2022	A02/01	16/02/2022	Pagamento Fattura PA del 04/01/2022 Contratto manutenzione	4.387,00	wbc1746	N	ZA73471...

1 2 3 4 5 Page 1 of 19

Conferma

Totale
Entrate da
Mod. H/bis
PA 2022
al 30/06

2.709.562,78

Dati reali di una scuola con oltre 1.500 alunni

Mandati emessi 901 al 09/09

Num.	Prov.	Voce	Del	Causale	Importo	For
847	2022	A03/15	25/07/2022	Pagamento Fattura ! N. 65DISPLAY INTERATTIVI 65° SMARTBOARD	63.900,00	wbc
901	2022	A03/14	09/09/2022	Pagamento Fattura Materiale informatico(punti rete lan, armadio rack switch)	37.350,00	wbc2
881	2022	A01/09	25/08/2022	Pagamento Fattura Fornitura	24.280,31	wbc2
549	2022	P02/20	17/06/2022	IRPEF IRAP INPDAP c/dip INPDAP c/Dat Fondo Credito Esperti interni	20.698,82	wbc
560	2022	A03/13	17/06/2022	Pagamento Fattura Fornitura ACQUISTO CONVENZIONE CONSIP Lotto 2 - Personal Computer Desktop Sm: Factor	14.885,20	wbc2
863	2022	A03/15	22/08/2022	IVA Fattura Fornitura	14.058,00	wbc
407	2022	P01/12	27/05/2022	Pagamento Fattura Fornitura P1/12 Tutoraggio aula e stage	12.000,00	wbc2

Acquisti / Lavori **Attività negoziale - Sottosoglia**
ex DL 77/2021 **Sempl./bis**

NB - Importi
esclusa IVA



Realtà
delle IISS

SOTTOSOGLIA



fino al
30/06/2023

140.000

PROCEDURA: Affidamento diretto
Art. 36 comma 2 lett. a)
SENZA PREVIA CONSULTAZIONE di 2 op.ec.
ANAC: Linea Guida 4/2018 - ROTAZIONE

150.000

LIMITE per
Affidamenti
diretti

10.000

SENZA Regolamento del Cdl ex Art. 45 comma 2 DI 129/2018

10.000

5.000

Legge 145/2018 c. 512: Acquisti SENZA obbligo di consultazione CONSIP

5.000

Acquisto di beni/servizi

Affidamento di lavori



Attività negoziale - Sottosoglia

Realtà delle IISS
nella grande
maggioranza dei
casi ...

SOTTOSOGLIA



140.000

150.000

LIMITE per
Affidamenti
diretti

10.000

SENZA Regolamento del Cdl ex Art. 45 comma 2 DI 129/2018

10.000

5.000

Legge 145/2018 c. 512: Acquisti SENZA obbligo di consultazione CONSIP

5.000

Acquisto di beni/servizi

Affidamento di lavori



Attività negoziale IISS

C.I.G. sempre

C.U.P. se fondi pubblici



Acquisto di
beni/servizi

Affidamento
di lavori

OBBLIGO: Affidamento attraverso Convenzioni CONSIP

REGOLA PRIMARIA

1. **SE** convenzioni mancanti, non attive o non idonee a soddisfare la stazione appaltante
Segnalazione alla Corte dei Conti (cfr. Art. 1 c. 510, della Legge n.208/2015 - Legge Bilancio 2016)
La trasmissione del provvedimento legittima la deroga alla convenzione - vale anche per condizioni più vantaggiose e conseguenti risparmi di spesa che dovessero essere individuate nel libero mercato.

DEROGA all'OBBLIGO CONSIP: Affidamento entro 5.000 €

1. Introdotta da Legge 145/2018 (Legge di bilancio 2019)

ESCLUSIONE della DEROGA: Appalto per qualsiasi importo di Mat. informatico e connettività

1. già in vigore ex Legge 208/2015 (Legge di bilancio 2016)

ECCEZIONE all'ESCLUSIONE: Affidamento diretto fondi covid19

Affidamento diretto
anche SENZA Consip/MePA

NB - È **OPPORTUNO** sempre e comunque consultare il MePA per conoscere il prezzo di riferimento ottenibile da qualsiasi AP

OBBLIGO
Consip e MePA

Attività negoziale IISS 1/2

Attività prodromica **Competenza DS**



1. IMPULSO

In esecuzione del P.T.O.F. e del P.A. vigenti il **DS** dà inizio all'Attività negoziale per la loro realizzazione, nel momento che ritiene più opportuno, affidando al **DSGA** la relativa ATTIVITÀ ISTRUTTORIA - NON serve un provvedimento

- Verifica di massima della disponibilità dei fondi nel PA, considerando anche le *spese future indilazionabili e non altrimenti collocabili* nelle Attività e Progetti
- Verifica esistenza Convenzioni CONSIP attive e idonee a soddisfare le esigenze dell'IS
- Rilevazione prezzo di riferimento nel MePA
- Indagine di mercato su Internet, cataloghi, richieste di preventivi non vincolanti
- Individuazione di un possibile fornitore (principio di rotazione) e richiesta DURC
- Generazione di CIG e CUP (se fondi pubblici)
- Predisposizione di atti:
 - . Determina dirigenziale
 - . Ordine di acquisto
 - . Contratto, se necessario

**ATTIVITÀ
del DSGA**

Attività negoziale IISS 2/2

Attuazione Att. Neg. Competenza DS



2. DECISIONE

Procedura da attivare (Affidamento diretto e scelta del fornitore) e del canale di acquisto: **Consip** (*Adesione a Convenzione*), MePA (*ODA* o *Trattativa diretta* o *RDO*) oppure **OUTSIDE OPTION** (*Ordine di acquisto* o *Contratto*)

3. VERIFICA e FIRMA ATTI ISTRUITI dal DSGA

REGOLA PRIMARIA

OBBLIGO di ADESIONE ALLE CONVENZIONI CONSIP

FONTE: Legge n. 228 del 24/12/2012 (Legge Finanziaria 2013)

«... tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro [CONSIP]»

«... i contratti stipulati in maniera difforme da tali disposizioni sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa»



Attività negoziale IISS

ITER procedurale 1/2



- A. DETERMINA DIRIGENZIALE a contrarre** (Art. 32, c. 2, del D.Lgs n. 50/2016)
AFFIDAMENTO DIRETTO SOTTO LA SOGLIA COMUNITARIA di 140.000 € (IVA esclusa)

PRINCIPI:

“libera concorrenza”, “parità di trattamento”, “non discriminazione” e “trasparenza e pubblicità”

CONTENUTI (in forma semplificata ex Art. 36, comma 2 del d.lgs. 50/2016):

oggetto dell'affidamento, **importo** e collocazione nel PA, fornitore individuato con scelta del fornitore in base al principio di rotazione (*Linea Guida ANAC n. 4*), possesso dei requisiti di carattere generale, nonché possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti

È un atto amministrativo di tipo programmatico **DA PUBBLICARE** in **Albo on line**
La mancata adozione della Determina rende **invalida** tutta la procedura di acquisto

NB - Il **Consiglio di Istituto** **può** adottare una propria DELIBERA ai sensi dell'Art. 45 comma 2 del DI 129/2018 sui *limiti e modalità di svolgimento* dell'attività negoziale **oltre 10.000 €** da parte del DS, ma frequentemente **prende atto** della vigente normativa (*Decreto Semplificazioni bis n. 77/2021, conv. in Legge 108/2021*) che prevede la possibilità di procedere all'**Affidamento diretto** per gli acquisti **entro la soglia comunitaria di 140.000 €**.

10.000

140.000

Attività negoziale IISS

PREMESSE della *Determina a contrarre*



PREMESSE
si comincia
così ...

→ **PRIMA** dei riferimenti del Quadro normativo essenziale (vedi Cartello 3) anteporre:

- ▶ R.D. 18 novembre 1923, n. 2440
Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato
- ▶ R.D. 23/05/1924, n. 827 *Regolamento Contabilità di Stato*
- ▶ Legge 241/1990 *Trasparenza*
- ▶ Legge 15 marzo 1997, n. 59 *Delega Riforma PA*
- ▶ D.P.R. 8 marzo 1999, n. 275 *Regolamento Autonomia*
- ▶ D.Lgs 30 marzo 2001, n. 165 *Ordinamento del lavoro nelle PA*
- ▶ Legge 136/2010 *Tracciabilità dei pagamenti delle PA*
- ▶ Legge 217/2010 *Tracciabilità dei pagamenti delle PA*
- ▶ Legge n. 228 del 24/12/2012 *Legge di stabilità 2013 – Obbligo CONSIP*
- ▶ Legge 13 luglio 2015, n. 107 *Riforma della scuola*

Inserire, inoltre, i seguenti riferimenti:

- ▶ Delibera approvazione P.T.O.F.
- ▶ Delibera approvazione Programma Annuale

ALLEGATO

Attività negoziale IISS

ATTIVITÀ del DSGA


ITER procedurale 2/2

B. DOCUMENTAZIONE da RICHIEDERE

- Conto corrente dedicato e documento di identità della/e persone fisiche autorizzate ad operare sul c/c
- Autocertificazione del possesso dei requisiti di carattere generale (Art. 80 e 83) e del possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove necessari *oppure* **DGUE** (*Documento di Gara Unico Europeo*) - obbligatorio solo per le GARE di APPALTO
- **Garanzia - vedi cartello di approfondimento**

C. CONTROLLI

- DURC (escluse le ditte senza dipendenti)
- Tracciabilità
- Verifica requisiti generali e tecnico/professionali
- Verifica inadempimenti
- Garanzia
- Visura Camera di Commercio
- Casellario ANAC
- Casellario giudiziale
- Carichi pendenti
- Assenza dello stato di fallimento, liquidazione coatta, ecc.



Le Stazioni appaltanti devono avere un **Regolamento** nel quale è stabilita la quota minima (in genere **5-10%**) di controlli a campione da effettuarsi ogni anno sugli affidamenti diretti.

Attività negoziale IISS

Attività successiva **ATTIVITÀ del DSGA**



- ▶ Liquidazione della spesa
- ▶ Certificazione della regolarità della fornitura
- ▶ Richiesta nuovo DURC (se > 120 gg dal DURC chiesto in fase istruttoria)
- ▶ Verifica inadempimenti (se > 5.000 €)
- ▶ Emissione dei mandati di pagamento con SPLIT PAYMENT: Imponibile e IVA
- ▶ Obblighi di pubblicità (se > 40.000 €)
- ▶ Indice di tempestività dei pagamenti (trimestrale e annuale)
- ▶ Chiusura CUP
- ▶ Comunicazione annuale dello stock del debito
- ▶ Rendicontazione annuale CIG

Attività negoziale IISS 1/2

Modalità - ordinaria - degli acquisti di bene e servizi

SOTTOSOGLIA

acquistinretepa.it
Il Portale degli acquisti della Pubblica Amministrazione



CONTESTO

- Acquisti sotto la soglia comunitaria di **140.000 €** (IVA esclusa)

ATTIVITÀ ISTRUTTORIA DSGA

- Indagine di mercato
- Controlli
- Determina e Ordine
- Pubblicazione nel sito della PA se > 40.000 €

ATTIVITÀ CONTABILE DSGA

- Liquidazione
- Controlli
- Pagamenti



NB - è previsto lo
SPLIT PAYMENT
dell'IVA



consip

centrale di committenza nazionale

Acquisto su Consip

➤ *Adesione a Convenzione*

CONTROLLI:

solo DURC e Inadempimenti

Acquisto su MEPA

➤ *ODA - Ordine di Acquisto*

➤ *Trattativa diretta*

➤ *RDO - Richiesta di Offerta*


acquistinretepa.it

MERCATO
ELETTRONICO
della
PUBBLICA
AMMINISTRAZIONE

Attività negoziale IISS 2/2

Modalità - ordinaria - degli acquisti di bene e servizi

SOPRASOGGLIA

- ▶ DS - Determina dirigenziale
- ▶ DS - Scelta della procedura da adottare 
- ▶ DS - Scelta del criterio di aggiudicazione
 - . Offerta economicamente più vantaggiosa
 - . Minor prezzo

- ▶ DS - Eventuale Manifestazione di interesse
Eventuale Bando di gara
Eventuale Lettera di invito

- ▶ Delibera del Cdl ex Art. 45 c. 1 

- ▶ DS - Se criterio OEPV
 - . Nomina Commissione di gara
 - . Verbale Commissione di gara



- ▶ DS - Decreto di aggiudicazione e Comunicazione al I e II classificato

- ▶ DSGA - Eventuale Contratto
Clausola del Quinto d'obbligo (20%)



- ▶ DSGA - Obblighi di pubblicazione (sito web sempre > 40.000)

PROCEDURE ORDINARIE

D.Lgs 50/2016

Aperta

Ristretta

Competitiva con
negoziatozione 

Negoziata senza bando 

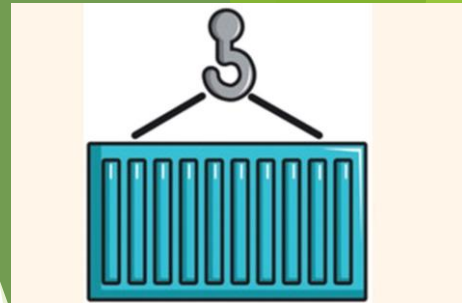
Dialogo competitivo

Partenariato per
l'innovazione 

Art. 63
D.Lgs 50 /2016

**NB - è previsto lo
SPLIT PAYMENT
dell'IVA**

Approfondimento su Garanzia



FONTE: Art. 93 del D.lgs 50/2016 **Garanzie per la partecipazione alla procedura**

«1. L'**offerta** è corredata da una garanzia fideiussoria, denominata "**garanzia provvisoria**" pari al **2 per cento** del prezzo base indicato nel bando o nell'invito, sotto forma di cauzione o di fideiussione, a scelta dell'offerente.»

La garanzia deve valere almeno **180 giorni** dalla presentazione dell'offerta



NB - In caso di **affidamento diretto entro la soglia comunitaria**, la stazione appaltante non richiede la garanzia provvisoria (Art. 1 Legge 120/2020)

DL Semplificazioni

FONTE: Art. 103 del D.lgs 50/2016 **Garanzie definitive**

«1. L'appaltatore per la sottoscrizione del contratto deve costituire una garanzia, denominata "**garanzia definitiva**" a sua scelta sotto forma di cauzione o fideiussione le modalità di cui all'articolo 93, commi 2 e 3, pari al **10 per cento** dell'importo contrattuale ...»

La garanzia definitiva cessa di avere effetto alla data di emissione del certificato di collaudo provvisorio o del certificato di regolare esecuzione.



NB - In caso di **affidamento diretto entro la soglia comunitaria**, la stazione appaltante può non richiedere la garanzia definitiva. (Art. 103 c. 11)

D.Lgs 50/2016

18 Ottobre 2018 eProcurement

Obbligo di utilizzo di Piattaforme elettroniche



FONTE: Art. 40 c. 2, del D.Lgs 50/2016, in recepimento della Direttiva 2014/24/UE

«... le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici»

Per la presentazione delle candidature e delle offerte da parte degli operatori economici non è consentito l'uso della **PEC**, in quanto non sufficiente a garantire la riservatezza delle offerte ed a documentare che l'apertura delle stesse sia stata effettuata DOPO il «*termine stabilito per la loro presentazione*»



 **DEROGA:**

«... l'utilizzo di mezzi di comunicazione elettronici richiede attrezzature specializzate per ufficio non comunemente disponibili alle stazioni appaltanti»

Art. 52 c. 1
del D.Lgs 50/2016

«Le stazioni appaltanti indicano nella relazione unica i motivi per cui l'uso di mezzi di comunicazione diversi dai mezzi elettronici è stato ritenuto necessario in applicazione del comma 1»

Art. 52 c. 3
del D.Lgs 50/2016

Programmazione biennale

Acquisti di beni e servizi di importo superiore a 40.000,00 €



Il MISE ha emanato il D.M. 14/2018 «Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del **programma triennale dei lavori pubblici**, del **programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi** e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali»

L'applicazione di questo decreto è generalmente ignorata nelle IISS per una serie di comprensibili ragioni:



1. Le IISS non hanno risorse tali da poter effettuare «normalmente» acquisti di importo superiore a 40.000 € (IVA esclusa).
2. I rari casi di acquisti di tale entità sono legati, per lo più, alla realizzazione di progetti PON FESR, che non possono essere programmati con un arco temporale di due anni, in quanto strettamente legati all'emanazione di un apposito Avviso, che non viene pre-annunciato dall'AdG e di cui non si può essere certi a priori di risultarne destinatari.

Quindi, lo citiamo e ricordiamo anche che tale adempimento compare anche nel SIDI, fra le voci di menu della *Gestione amministrativo contabile*, sotto la dicitura «**Gestione del Sistema degli Acquisti**», altrettanto un'area ancora poco frequentata del Sistema Dell'Istruzione.



Linee Guida per la riqualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza

È uno dei punti qualificanti del **PNRR**, premessa fondamentale per poi varare la riforma del **Codice degli Appalti**. Le stazioni appaltanti in Italia sono **36.000**, con oltre 100.000 centri di spesa: tale numero verrà *notevolmente* ridotto, e *potranno fare appalti solo le stazioni con le qualifiche necessarie*, e le capacità di contrattazione adatte.

Afferma l'**ANAC**: «Comprerà chi è in grado di condurre correttamente la fase di affidamento e spuntare prezzi migliori ... facendo fare appalti solo in digitale attraverso una piattaforma digitale [obbligatoria dal 18/10/2018] ... collegata in tempo reale con la banca dati nazionale dei contratti pubblici di Anac»

Le ripercussioni si avranno anche nel sistema scolastico, ma **limitatamente** agli acquisti OLTRE la soglia comunitaria, che sappiamo bene essere poco frequenti.



1. **riduzione delle stazioni appaltanti**, con particolare riferimento ai **comuni**
2. **rafforzamento e qualificazione delle stesse**, arginando deficit organizzativi e di professionalità dovuti all'eccessiva frammentazione;
3. **applicazione di criteri di qualità, efficienza, professionalizzazione**, realizzando un accorpamento della domanda;
4. **istituzione dell'anagrafe unica delle stazioni appaltanti**, inserendole secondo il livello di qualifica in possesso, e la loro provata capacità ... le strutture organizzative ... personale presente con specifiche competenze, e del numero di gare svolte nell'ultimo quinquennio.

le IISS non sono neanche citate

Esperti esterni



RECLUTAMENTO DI ESPERTI

Quadro normativo

Fonti Normative:

- Art. 7 c. 6 e 6bis D.lgs 165/2001
- Art. 45 c. 2 D.I. 129/2018


- C.I.G. *mai*
- C.U.P. se *fondi pubblici*

NON è attività negoziale

GRIGLIA di VALUTAZIONE
possibile elaborazione da parte
del Collegio dei docenti

Indicazioni MI

- Nota Miur-AdG del 2/8/2017
- Schema Regolamento del Consiglio di Istituto



10 febbraio 2021
Istruzioni per l'affidamento di incarichi individuali – Quaderno 3

3



RECLUTAMENTO DI ESPERTI

Procedura

- **Avviso ad evidenza pubblica**
(*pubblicazione nel sito dell'Amministrazione*)
 - **Personale interno (7 gg)**
 - > INCARICO e Liquidazione con TUTTE le ritenute
 - **Personale altre IISS (7 gg) Collaborazione Plurima (eventuale)**
 - > INCARICO e Liquidazione con TUTTE le ritenute
 - **Esperti estranei all'amministrazione (15 gg)**
 - > CONTRATTO ex Art. 2222 c.c. e Liquidazione secondo il regime fiscale e contributivo dell'esperto individuato

Esperti e Tutor
possono essere scelti
in Collegio docenti



NB - NON è previsto più lo SPLIT PAYMENT dell'IVA

RECLUTAMENTO DI ESPERTI

PROCEDURE *alternative*



1. Chiamata «*intuitu personae*»

➤ **Esperti di chiara fama**

(spesso per Conferenze/Manifestazioni di 1 giorno con il solo rimborso spese)

-> **CONTRATTO** con Liquidazione secondo il regime fiscale e contributivo dell'esperto individuato

NB - NON è previsto *più* lo SPLIT PAYMENT dell'IVA

2. Convenzione con Associazioni ed Enti (Cdl Art. 45 c.1)

3. Ricorso all'attività negoziale

➤ **Enti di formazione, Ditte, Associazioni professionali**

-> Procedure per l'acquisto di servizi ex D.lgs 50/2016

Acquisto
di servizi

Affidamento
diretto



RECLUTAMENTO DI ESPERTI

COMPENSI e RIFERIMENTI NORMATIVI

IPOSTESI possibili, da inserire nel Regolamento del CdI:

1. Attività con gli alunni

- ▶ Tab. 5 CCNL 29/11/2007 – Lordo dipendente **35 €**
- ▶ Circ. Min.LPS n. 2/2009 – Lordo dipendente **80 € - 100 € Doc. Univ.**
- ▶ Linee guida PON 2014/2020 – Lordo stato **70 €**

▶ Attività con il personale

- ▶ Formazione del personale ex DI 326/1995 – Lordo stato * **41,32 €**
- ▶ Circ. Min.LPS n. 2/2009 – Lordo dipendente **80 € - 100 € Doc. Univ.**
- ▶ Linee guida PON 2014/2020 – Lordo stato **70 €**



COMPENSI DS
Circ. Min.LPS n. 2/2009
Lordo Dipendente
25 €
max 6h in 1 giorno

COMPENSI ATA
Tab. 6 CCNL 29/11/2007

* Quaderno MI n. 3
Lordo Dipendente
con la sola IRAP a
carico dell'Amm.ne

RECLUTAMENTO DI ESPERTI

Schema regolamento del MI

Con la Nota MI prot. 25415 del 04/11/2021 il Ministero ha trasmesso un facsimile di Regolamento, che può essere deliberato dal Consiglio di Istituto ai sensi del DI 129/2018

SCHEMA DI REGOLAMENTO PER IL CONFERIMENTO DI INCARICHI INDIVIDUALI AI SENSI DELL'ART. 45, COMMA 2, LETT. H) DEL D.I. 129/2018 *MODELLO DA MODIFICARE/INTEGRARE SULLA BASE DELLE SPECIFICITA' DELLA SINGOLA IS*

Lo schema di Regolamento distingue fra 4 diverse tipologie di esperti:

1. personale interno;
2. personale di altre Istituzioni Scolastiche;
3. personale esterno appartenente ad altre PA;
4. personale esterno (privati).

INDICAZIONI MI

- Nota Miur-AdG del 2/8/2017
- Quaderno Miur n. 3 - Esperti





Acquisto di
beni/servizi

Affidamento
di lavori



Esperti
esterni

Percorso di *tutoraggio* e *formazione* per i NUOVI DSGA - A.S. 2022/23



HV
NLF OJKO

NO PROBLEM